*П Р О Е К Т*

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Обеспечение территорий документацией для осуществления**

**градостроительной деятельности»**

ПАСПОРТ

П**рограммы «Обеспечение территории муниципального образования пос. Балакирево Александровского района Владимирской области**

**документацией для осуществления градостроительной деятельности»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной  программы | Программа «Обеспечение территории муниципального образования пос. Балакирево Александровского района документацией для осуществления градостроительной деятельности» |
| Основание для разработки Программы | Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», |
| Ответственный исполнитель программы | Администрация пос. Балакирево |
| Соисполнитель программы | МКУ «Дирекция жизнеобеспечения населения» пос. Балакирево |
| Программно-целевые инструменты | Реализация программы будет осуществляться посредством предоставления средств областного бюджета на выполнение следующих мероприятий:  - описание и утверждение границ территориальных зон,  - корректировка документов территориального планирования;  -внесение изменений в правила землепользования и застройки |
| Цели Программы | Формирование правовой основы для осуществления градостроительной деятельности на территории муниципального образования пос. Балакирево.  Создания благоприятных условий для:  -устойчивого развития территории населенного пункта;  -привлечение внебюджетных инвестиций в развитие поселения и в строительстве жилья;  -улучшение среды жизнедеятельности человека на территории МО;  -увеличение объемов жилищного строительства;  -сокращение сроков подготовки исходно-разрешительных документов для строительства. |
| Задачи Программы | 1. Обеспечение своевременного внесения изменений в документы территориального планирования и правила землепользования и застройки в целях реализации проектов развития территорий в целях жилищного строительства;  2. Утверждение и описание в соответствии с требованиями действующего законодательства границ территориальных зон. |
| Целевые индикаторы и показатели | - общая площадь своевременная корректировка документов территориального планирования, внесение изменений в Правила землепользования и застройки и описание границ территориальных зон - 563,2 га. |
| Этапы и сроки реализации программы | 2019-2021 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований Программы | Объем финансирования Программы на весь период ее реализации составляет – 1557,8 тыс. руб., в том числе:  - средства областного бюджета –786,1 тыс. рублей, в том числе:  - средства местного бюджета – 801,7 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | Должны быть За   * За период действия Программы ожидается достижение следующих результатов: * -установление в соответствии с требованиями действующего законодательства границ территориальных зон,  установленных правилами землепользования и  застройки, в соответствии с требованиями  Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости» |
|  | * -создание основы для принятия стратегических решений по комплексному социально-экономическому и территориальному развитию МО п. Балакирево; * -обеспечение своевременного внесения изменений  в документы территориального планирования и  правила землепользования и застройки в целях  реализации проектов комплексного освоения  территорий в целях жилищного строительства.   - определение основных направлений развития инженерной, транспортной инфраструктур муниципального значения, совершенствования системы защиты территории от воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, сохранения объектов культурного и природного наследия, формирования зон регулируемого развития и территорий концентрации градостроительной активности. |

**I. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ**

**НЕОБХОДИМОСТИ ЕЁ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНЫМИ МЕТОДАМИ**

Массовое жилищное строительство и комплексное освоение и развитие территорий невозможны без осуществления грамотного, экономически и технически обоснованного градостроительного планирования.

Территория муниципального образования пос. Балакирево состоит из одного населенного пункта.

Генеральный план утвержден Решением Совета народных депутатов пос. Балакирево от 25.12.2012 № 48

Правила землепользования и застройки разработаны и утверждены.

В соответствии с Федеральным законом о государственном кадастре недвижимости сведения о границах муниципальных образований, населенных пунктов, территориальных зон должны быть отображены в государственном кадастре, что позволит в дальнейшем избежать проблем для граждан при оформлении ими прав на земельные участки, представленные для жилищного строительства, а также сократить время оформления земельно-правовых документов.

Градостроительный кодекс Российской Федерации, вступивший в действие с 1 января 2005 года, изменил идеологию формирования и состав документов территориального планирования, установил жесткие требования к срокам подготовки таких документов. Так, при отсутствии документов территориального планирования с 1 января 2008 года запрещается перевод земель из одной категории в другую и принятие решений о резервировании земель, об изъятии, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных и муниципальных нужд. С 1 января 2013 года вводится запрет на выдачу разрешений на строительство при отсутствии правил землепользования и застройки, которые в свою очередь должны разрабатываться на основании генеральных планов.

Подпрограмма «Обеспечение территории муниципального образования пос. Балакирево Александровского района документацией для осуществления градостроительной деятельности на 2019-2022 годы» (далее подпрограмма) предусматривается финансирование работ по обеспечению территории МО пос. Балакирево документами территориального планирования, отвечающими требованиям действующего законодательства.

**II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы**

Правовые нормы, регулирующие подготовку документации для осуществления градостроительной деятельности, содержатся в Градостроительном кодексе Российской Федерации и в Законе Владимирской области « О регулировании градостроительной деятельности на территории Владимирской области».

**III. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ**

Целью реализации подпрограммы является формирование правовой основы при осуществлении градостроительной деятельности на территории МО пос. Балакирево, создание благоприятных условий для:

- устойчивого развития территории МО пос. Балакирево;

- улучшения среды жизнедеятельности человека на территории пос. Балакирево.

Для реализации поставленных целей необходимо решить следующие основные задачи:

- утверждение и описание в соответствии с требованиями действующего законодательства границ территориальных зон установленных правилами землепользования и застройки;   
- корректировка и утверждение документации по планировке территории в соответствии с планом реализации генерального плана и правил землепользования и застройки в целях реализации проектов развития территории муниципального образования пос. Балакирево в целях жилищного строительства;

- создание основы для принятия стратегических решений по комплексному социально-экономическому и территориальному развитию МО п. Балакирево.

Таблица № 1

Перечень показателей Подпрограммы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Един.  измер. | 2014-2020гг всего | В том числе по годам: | | | | | | | |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Описание границ территориальных зон. | га | 563,2 | - | - | - | - | - | 563,2 | - | - |
| Корректировка документов территориального  планирования. | Ед. | 1 | - | - | - | - | - | - | 1 | - |
| Внесение изменений в Правила землепользования и застройки | Ед. | 1 | - | - | - | - | - | 1 | - | - |

**IV. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И МЕРОПРИЯТИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ.**

Мероприятиями Программы предусматривается:

 - формирование нормативной правовой базы, позволяющей обеспечить своевременную корректировку документов территориального планирования;

- анализ ранее разработанной градостроительной документации для установления требуемого объема её корректировки;

- осуществление мониторинга за ходом корректировки документов территориального планирования;

- изучение опыта выполнения этой работы в других регионах России.

Система программных мероприятий состоит из следующих направлений:

1. Нормативно-правовое обеспечение реализации Программы, включающие в себя:

- разработку и своевременное внесение необходимых изменений и дополнений в нормативные правовые акты муниципального образования пос. Балакирево Александровского района, регламентирующие градостроительную деятельность;

- осуществление мониторинга изменений в федеральном и областном законодательстве, касающихся требований к составу, порядку разработки, согласования и утверждения документов территориального планирования; оперативное доведение информации о таких изменениях до проектных организаций, осуществляющих разработку проектов документов территориального планирования.

1. Организационное обеспечение реализации Программы, включающее в себя:

* изучение опыта корректировки документов территориального планирования в других регионах России;
* поиск и внедрение в практику решений, позволяющих сократить сроки и стоимость корректировки документов территориального планирования;
* организация в средствах массовой информации работы, направленной на освещение хода реализации Программы;
* внедрение механизмов реализации Программы в практическую деятельность органов местного самоуправления;
* проведение мониторинга реализации Программы.

Организационные мероприятия не требуют вложения бюджетных средств на их реализацию.

Финансовое обеспечение реализации Программы предполагает финансирование из областного и местного бюджетов муниципальной программы.

[Перечень](file:///C:\Users\Admin\Desktop\Local%20Settings\temp\Для%20балакирево%20Программа.docx#Par1428#Par1428) основных мероприятий Программы с указанием сроков их реализации и непосредственных результатов приведен в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №№ | Наименование основного мероприятия | Ответственный исполнитель | Срок | Непосредственный результат | Последствия нереализации основного мероприятия | Связь с показателями с муниципальной программой |
| 1 | Организация и проведение информационной и разъяснительной работы с руководителем органа местного самоуправления о целях и задачах Программы, условиях участия муниципального образования в Программе. | Департамент строительства и архитектуры администрации области, муниципальное казенное учреждения «Дирекция жизнеобеспечения населения» пос. Балакирево. | постоянно | Оказание государственной поддержки для достижения целевых показателей Программы, консультативная помощь. | Сокращение значений целевых показателей на достижение поставленных целей. | Годовой объем ввода жилья. |
| 2 | Осуществление мониторинга за ходом реализации Программы. | Департамент строительства и архитектуры администрации области, муниципальное казенное учреждения «Дирекция жизнеобеспечения населения» пос. Балакирево, глава администрации. | ежеквартально | Контроль за реализаций Программы | Не исполнение действующего законодательства и риск не достижения поставленных целей и показателей. |  |
| 3. | Предоставление субсидий органу местного самоуправления на оказание государственной поддержки по реализации муниципальной программы по обеспечению их территорий документацией для осуществления градостроительной деятельности. | Департамент строительства и архитектуры администрации области, департамент финансов, бюджетной и налоговой политики. | В течении всей Программы. | Оказание государственной поддержки для достижения целевых показателей Программы. | Сокращение значений целевых показателей на достижение поставленных целей. |  |

**V. ХАРАКТЕРИСТИКА МЕР ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Программа предполагает реализацию мер правового регулирования, сведения о которых приведены в таблице 3.

Таблица 3

Сведения об основных мерах правового регулирования

в сфере реализации Программы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/ | Вид нормативного  правового акта | Основные положения   нормативного   правового акта | Ответственный  исполнитель и  соисполнители | Ожидаемые   сроки   принятия |
| 1. | Постановление  главы  администрации пос. Балакирево Александровсого  района  Владимирской обл. | Об утверждении Программы «Обеспечение территории муниципального образования пос. Балакирево Александровского района  документацией для осуществления градостроительной деятельности» | МКУ «Дирекция жизнеобеспечения населения»  пос. Балакирево  Администрация пос. Балакирево. | В течение срока реализации Программы |
|  | Постановление Губернатора  Владимирской  области | О внесении изменений в перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности, софинансируемых из областного бюджета, в части распределения субсидий муниципальным образованиям | Департамент  строительства и  архитектуры  администрации  области | Ежегодно |

VI. Характеристика основных мероприятий, реализуемых органами

местного самоуправления в рамках реализации Программы

Право на участие в Программе и в получении субсидий из областного бюджета имеют муниципальные, имеющие муниципальные программы по обеспечению территории документами территориального планирования, градостроительного зонирования, документацией по планировке территорий и ежегодно предусматривающие в местных бюджетах средства на реализацию этих программ. Постановлением Губернатора области ежегодно утверждается распределение объемов субсидий муниципальным образованиям на реализацию Программы.

Перечисления указанных средств осуществляется на основании соглашения между департаментом строительства и архитектуры администрации области и администрацией муниципального образования, в порядке, установленном постановлением Губернатора от 15.07.2008 г. № 517 «Об утверждении Положения о формировании и финансировании Перечня объектов капитального строительства для областных нужд, финансируемых за счет средств областного бюджета, Перечня объектов областной собственности, подлежащих капитальному ремонту, и Перечня объектов капитального строительства муниципальной собственности, софинансируемых из областного бюджета»

VII. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации

Программы

Финансовое обеспечение реализации Программы предполагает финансирование из областного и местных бюджетов работ по подготовке документов для осуществления градостроительной деятельности.

Средства областного бюджета передаются бюджетам муниципальных образований в виде субсидий и направляются на разработку (корректировку) документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, в том числе обновление топографических съемок, границ территориальных зон, установленных правилами землепользования и застройки, в соответствии с требованиями Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости»

Размер субсидий по конкретному муниципальному образованию определяется исходя из уровня софинансирования из областного бюджета с учетом коэффициента дотационности муниципального образования в соответствии с постановлением Губернатора области от 14.07.2008 года № 515 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Владимирской области» в % от сметной стоимости проекта.

В случае, если объем средств, выделенных местным бюджетам в текущем финансовым году, меньше суммы, предусмотренной соглашением между местной администрацией и руководителем Программы, объем субсидий из областного бюджета сокращается на соответствующую сумму, размер которой определяется в соответствии с пунктом 3 настоящего раздела. Перераспределение субсидий осуществляется на основании постановления Губернатора области.

Общий объем финансирования Программы на весь период ее реализации составляет 1557,8 тыс. рублей, в том числе:

* средства областного бюджета – 786,1 тыс. рублей
* средства муниципального образования – 801,7 тыс. рублей

Объем средств, необходимых на реализацию Программы, определен исходя из средней фактической стоимости разработки:

- установление в соответствии с требованиями действующего законодатель-ства границ территориальных зон, установленных правилами землепользования и   
застройки, в соответствии с требованиями Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости»;

-внесение изменений в Правила землепользования и застройки и

корректировка документов территориального планирования – 0,15 млн. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники финансирования | Всего по Подпрограмме | В том числе по годам | | |
| 2019 | 2020 | 2021 |
| Всего | 1557,8 | 1233,3 | 324,5 | - |
| 1.Субсидии за счет средств областного бюджета\* | 786,1 | 493,3 | 262,8 | - |
| 2.Средства местного бюджета\* | 801,7 | 740,0 | 61,7 | - |

Таблица № 4

Объем ресурсного обеспечения на реализацию Программы за счет средств местного бюджета на 2019 – 2020 годы определен на основе проекта местного бюджета.

VIII. АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ.

К рискам реализации Программы, следует отнести:

Риск финансового обеспечения, который связан с финансированием подпрограммы в неполном объеме. Данный риск возникает по причине значительного периода продолжительности программы. Однако, учитывая формируемую практику программного бюджетирования в части обеспечения реализации Программы за счет средств бюджетов, риск сбоев в реализации подпрограммы по причине недофинансирования можно считать умеренным.

Управление рисками реализации подпрограммы будет осуществляться путем координации деятельности структур и организаций участвующих в реализации Программы.

Программу разработала:

Зав.отделом имущественных

отношений, землепользования

и архитектуры: Л.Я.Федорина